

Эпоха цифровой прозрачности: как меняется регулирование российских национальных доменов в зонах .ru, .рф и .su

Ирина Пыжова

Аннотация

С 1 сентября 2026 года меняется регулирование доменов .ru, .рф и .su. Правила теперь утверждает правительство РФ. В статье рассказывается о главных нововведениях: обязательной идентификации администраторов через ЕСИА, бессрочной регистрации доменных имён с ежегодной верификацией и создании спецрегистраторов для госсектора.

Ключевые слова:

домены, ЕСИА, регулирование Интернета, идентификация администраторов, цифровая прозрачность, Координационный центр доменов .RU/.РФ, РосНИИРОС

С 1 сентября 2026 года в российском сегменте Интернета начался новый этап регулирования. Масштабные изменения затрагивают правила регистрации, делегирования и администрирования более семи миллионов доменов в национальных зонах .ru, .рф и .su.

Новые нормы направлены на повышение кибербезопасности, искоренение анонимности в доменной зоне и усиление государственного контроля над российским доменным пространством.

Разбираем три ключевых нововведения, которые изменят правила игры для бизнеса, госорганов и обычных пользователей.

Государственный вектор: правила утверждает правительство РФ

До недавнего времени основные правила регистрации доменов формировались Координационным центром доменов .RU/.РФ (для доменов .ru и .рф) и Российский Научно-Исследовательский Институт Развития Общественных Сетей (РосНИИРОС) (для домена .su), а также отраслевыми соглашениями при участии регуляторов.

Повышение статуса норм: Перевод Правил регистрации доменных имён на уровень правительственных постановлений означает, что они станут неотъемлемой частью государственной политики в сфере информационного суверенитета.

Единые стандарты: Новая система опирается на федеральные законы № 560-ФЗ, № 569-ФЗ и № 210-ФЗ, а также постановления правительства РФ № 1119 и № 1120. Если закон определяет принципы, то постановления регламентируют конкретные правила, исполнение которых обеспечивают Координационный центр доменов .RU/.РФ, Российский НИИ развития общественных сетей (РосНИИРОС) и «Технический центр Интернет». Это позволит синхронизировать доменное регулирование с другими законами, сделав правоприменение более однозначным.

При этом сам Координационный центр подчёркивает, что ужесточение регулирования не отменяет важности горизонтальных связей в отрасли. Директор Координационного центра доменов .RU/.РФ Андрей Воробьев отмечает:

«Важно понимать, что жёсткое регулирование Интернета попросту невозможно по самой природе сети: даже в национальных доменах существует огромное количество горизонтальных связей, что, к примеру, помогает оперативно решать вопросы, связанные с кибербезопасностью, и быстро реагировать на инциденты».

Конец анонимности: идентификация администраторов только через ЕСИА

Одним из самых заметных изменений для рынка станет полный переход на идентификацию администраторов доменных имён через Единую систему идентификации и аутентификации (ЕСИА).

Если ранее для регистрации домена физическому лицу достаточно было предоставить паспортные данные, а юридическому — карточку предприятия, то теперь связка «домен — личность» будет проходить через портал госуслуг (ЕПГУ).

При этом меняется и жизненный цикл доменных имён. Регистрация переходит в статус бессрочной функции (понятие ежегодного продления уходит в прошлое), однако главным условием владения становится обязательная ежегодная идентификация администратора через ЕСИА (ЕПГУ).

Что это значит: Все ключевые операции – регистрация, смена администратора, передача домена между регистраторами и управление DNS – теперь жёстко привязаны к верификации и невозможны без подтвержденной учётной записи ЕСИА. Обязанность по аннулированию доменов при непрохождении идентификации возложена на регистраторов. Это существенно снизит использование поддельных паспортов, «дропов» и номинальных администраторов.

Зачем это нужно: Государство получает надёжный инструмент для быстрого выявления владельцев ресурсов, распространяющих противоправный контент, фишинговые сайты и мошеннические платформы. Для добросовестных пользователей это упростит процедуру восстановления доступа к домену в случае утери паролей или споров о праве на доменное имя.

Чтобы избежать коллапса, одномоментный ввод жёстких требований был заменён мягким переходным периодом: действие текущих соглашений с регистраторами продлено до 18 января 2027 года – это и есть финальный дедлайн для обязательной ЕСИА-идентификации.

Российские изменения вписываются в общемировой тренд на повышение прозрачности и достоверности данных об администраторах доменных имён. Аналогичные меры в последние годы активно внедряются и за рубежом. Так, в странах Евросоюза с октября 2024 года действует директива NIS2, обязывающая национальные регистратуры вести точные и полные базы данных WHOIS и обеспечивать верификацию сведений о владельцах доменов. В Германии оператор национального домена .de (DENIC) с 2023 года ужесточил требования к проверке контактных данных администраторов доменных имён, в Великобритании Nominet проводит обязательную верификацию для доменов .uk, а в Австралии с 2022 года регистрация в зоне .au

возможна только при подтверждённой связи заявителя со страной и прохождении процедуры идентификации. На глобальном уровне аналогичные требования к проверке данных администраторов закреплены в правилах ICANN для доменов верхнего уровня.

Таким образом, переход на идентификацию через ЕСИА не изолирует российский доменный рынок, а, напротив, синхронизирует его с международной практикой. Достоверные сведения об администраторах становятся стандартом ответственного управления интернет-пространством: это повышает доверие к национальным доменам со стороны пользователей, бизнеса и международных партнёров, а также создаёт равные условия для борьбы с киберпреступностью, фишингом и распространением противоправного контента вне зависимости от юрисдикции.

«В мире национальных доменов (ccTLD), таких как .ru и .рф, правила регистрации доменных имён и управление этими доменами являются исключительной прерогативой государства, с которым они ассоциированы. Соответственно, безопасность здесь обеспечивается государственными органами: правоохранительными структурами, национальными CERT (группами реагирования на компьютерные инциденты) и судами. При этом важную роль играет и экспертное сообщество. Ярким примером такого синергетического подхода в России является «Доменный патруль», где коммерческие компании, обладающие глубокой технической экспертизой, помогают оперативно выявлять и блокировать зловредные домены».

Защита госсектора: институт специальных регистраторов

Отдельный блок реформы касается обеспечения безопасности сайтов государственных и муниципальных организаций. Для работы с госсектором на координаторов возлагается обязанность по регистрации специальных доменных имён.

Кто такие координаторы: Это назначенные правительством РФ компании, которые получают исключительное право на регистрацию и обслуживание доменов для органов государственной власти, бюджетных учреждений и государственных корпораций. Сегодня такой статус имеют Координационный центр доменов .RU/.РФ для доменов .ru и .рф и Российский НИИ развития общественных сетей (РосНИИРОС) для домена .su.

Требования к регистраторам доменов для госорганов: Они обязаны соответствовать жёстким требованиям по финансовой устойчивости, технической защищённости и кадровому обеспечению.

Цель внедрения: Защита государственных сайтов от перехвата управления (угон доменов) и несанкционированного изменения DNS-записей. Координаторы станут «цифровым щитом» для госсектора, обеспечивая бесперебойную работу порталов госуслуг, министерств и ведомств.

Именно в работе с национальными доменами уже сегодня отрабатывается модель, которую Андрей Воробьев называет образцовой:

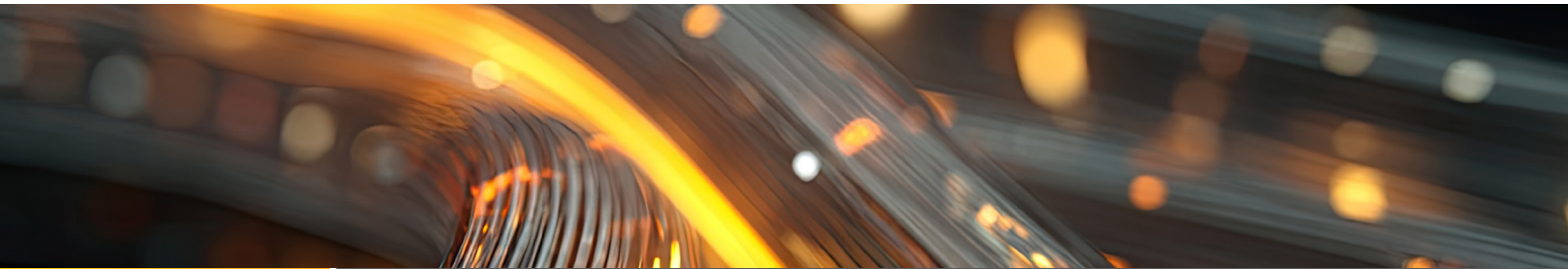
Исторический контекст: путь Координационного центра

Чтобы понять масштаб реформы, важно вспомнить, как формировалась сама доменная индустрия России. История национальных доменов неразрывно связана с эволюцией Координационного центра доменов .RU/.РФ, а до его появления – Координационной группы при РосНИИРОС – первой регистратуры домена .ru

Домен .ru был делегирован в апреле 1994 года, и первоначально его администрированием занимался РосНИИРОС. По мере роста Интернета и коммерциализации сети стало очевидно, что управление зоной требует отдельной профессиональной структуры. Так, в 2001 году был создан Координационный центр домена .RU – некоммерческая организация, объединяющая представителей интернет-сообщества, бизнеса и государства.

В 2010 году Россия стала одной из первых стран, получивших кириллический домен .рф, оператором которого также стал КЦ. С тех пор центр обеспечивает техническую стабильность обеих зон, развивает инфраструктуру, взаимодействует с регистраторами и участвует в международных дискуссиях об управлении Интернетом.

За четверть века КЦ прошёл путь от отраслевого саморегулирования к тесному партнёрству с государством. Именно этот опыт – баланс между технической гибкостью и государственной ответственностью – сегодня ложится в основу новой модели регулирования.



Гибридная модель как российский ответ на глобальные вызовы

Новые правила с 1 сентября 2026 года – это не просто ужесточение, а формирование принципиально новой архитектуры. На Глобальном цифровом форуме Андрей Воробьев выделил три мировые модели управления Интернетом: мультистейкхолдерную (с равноправным участием всех сторон), мультилатеральную (исключительно между государствами или наделёнными государством определёнными полномочиями специальными организациями) и гибридную, где государство обладает расширенными возможностями влияния, но сохраняет взаимодействие с отраслью.

Россия делает ставку именно на гибридную модель. И, как показывает опыт КЦ, она справляется с современными вызовами:

> «Опыт доменной индустрии показывает, что гибридная модель уже работает на практике и может стать ориентиром для более широких решений на межгосударственном уровне».

Что в итоге?

Изменения с 1 сентября 2026 года знаменуют собой окончательный переход российской доменной индустрии в статус регулируемой государственной инфраструктуры.

Для государства это создание прозрачного, безопасного и управляемого контура национального Интернета. Для бизнеса и IT-отрасли – необходимость выстраивания новых бизнес-процессов с учётом жестких compliance-требований и работы в экосистеме ЕСИА. Для пользователей – повышение общего уровня доверия к сайтам в зонах .ru, .рф и .su, ведь за каждым доменом теперь будет стоять верифицированный и установленный законом владелец.

А для самой доменной индустрии – новый этап зрелости, когда 25-летний опыт Координационного центра становится фундаментом для построения суверенной, безопасной и технологически современной цифровой среды.



Об авторе:

Пыжова Ирина Борисовна – руководитель пресс-службы и главный редактор сайтов Координационного центра доменов .RU/.РФ, выпускающий редактор журнала «Интернет изнутри».